

Klauzule społeczne



Kurs on line:
moduł 3 /
nagranie 3

Klauzule społeczne

- przepisy prawa zamówień publicznych (PZP), które umożliwia realizację celów społecznych przy okazji wykonywania zamówień publicznych
- narzędzie polityki społecznej
- w polskim porządku prawnym od 2009 r.
- ostatnie zmiany z maja 2016 r., kolejne wejdą w życie od 1 stycznia 2021 r.
- ograniczamy się do najistotniejszych zapisów istotnych dla PS

Najistotniejsze klauzule społeczne z p.w. PS



- klauzula zastrzeżona
 - (art. 22, ust. 2 PZP)
- klauzula zatrudnieniowa
 - (art. 29, ust. 4 PZP)
- dodatkowa klauzula zastrzeżona
 - (art. 138p PZP)

Klauzula zastrzeżona (art. 22, ust. 2 PZP)

- dot. skierowania zlecenia do podmiotów, których działalność, lub działalność ich wyodrębnionych organizacyjnie jednostek, które będą realizowały zamówienie, **obejmuje społeczną i zawodową integrację osób będących członkami grup społecznie marginalizowanych**, np.:
 - osób z niepełnosprawnością
 - osób bezrobotnych
 - osób pozbawionych wolności lub zwalnianych z zakładów karnych, mających trudności w integracji ze środowiskiem

Klauzula zastrzeżona (art. 22, ust. 2 PZP)

> 30%

zamawiający określa minimalny procentowy wskaźnik zatrudnienia osób należących do jednej lub więcej kategorii grup społecznie marginalizowanych nie mniejszy niż 30%

Klauzula zastrzeżona na podst. art. 22, ust. 2 PZP - przykłady

- postępowanie na odbiór odpadów komunalnych
- druk i dostawa publikacji
- wykonanie kompletnej dokumentacji projektowo-kosztowej budowy nowej jednostki penitencjarnej
- prowadzenie strefy płatnego parkowania
- zorganizowanie i przeprowadzenie 16 cykli szkoleniowo-aktywizacyjnych dla osadzonych w ramach POWER
- dożywianie dzieci w szkołach

Klauzula zastrzeżona – co się zmieni od 1.01.2021?

- wskaźnik zatrudnienia osób marginalizowanych będzie wynosił 30%
- rozszerzono katalog osób marginalizowanych
- doprecyzowano katalog podmiotów uprawnionych do wzięcia udziału w takim zamówieniu:
 - obok zakładów pracy chronionej wskazano wprost spółdzielnie socjalne
 - zmieniono zapis dot. pozostałych podmiotów

Klauzula zatrudnieniowa (art. 29, ust. 4 PZP)

- zamawiający może określić w opisie przedmiotu zamówienia wymagania związane z realizacją zamówienia, które mogą obejmować **aspekty gospodarcze, środowiskowe, społeczne, związane z innowacyjnością lub zatrudnieniem**
- dot. m.in. zatrudnienia pod konkretne zamówienie osób:
 - bezrobotnych
 - niepełnosprawnych
 - o których mowa w ustawie o zatrudnieniu socjalnym
 - uwaga: dot. zatrudnienia określonych grup do realizacji konkretnego zamówienia

Klauzula zatrudnieniowa na bazie art. 29 PZP - przykłady

- dostawy różnych artykułów spożywczych dla Aresztu Śledczego
- wykonanie usług pralniczych dla Domu Pomocy Społecznej
- utrzymanie terenów zielonych
- usługi archiwizacji materiałów archiwalnych oraz dokumentacji niearchiwalnej
- świadczenie usług opiekuńczych
- zakup i dostawa materiałów eksploatacyjnych do urządzeń biurowych
- rozbudowa budynku administracyjno-sanitarnego o funkcje edukacyjno-szkoleniowe

Klauzula zatrudnieniowa – co się zmieni od 1.01.2021?

- katalog osób defaworyzowanych będzie miał charakter zamknięty
- rozszerzono katalog osób marginalizowanych

Klauzula zastrzeżona na wybrane usługi (art. 138p PZP)

Zamawiający może zastrzec w ogłoszeniu o zamówieniu, że o udzielenie zamówienia na usługi:

- zdrowotne,
- społeczne oraz
- kulturalne

objęte kodami wskazanymi w ustawie mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy, którzy spełniają łącznie kilka warunków

Warunki do spełnienia przez wykonawców

- celem ich działalności jest:
 - realizacja zadań w zakresie użyteczności publicznej związanej ze świadczeniem tych usług oraz
 - społeczna i zawodowa integracja osób, o których mowa w art. 22 ust. 2
- nie działają w celu osiągnięcia zysku, przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników
- struktura zarządzania nimi lub ich struktura własnościowa opiera się na współzarządzaniu w przypadku spółdzielni, akcjonariacie pracowniczym lub zasadach partycypacji pracowników, co wykonawca określa w swoim statucie
- w ciągu ostatnich 3 lat poprzedzających dzień wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia na usługi społeczne nie udzielono im zamówienia na podstawie tego przepisu przez tego samego zamawiającego

Co się zmieni?

- zmiany dotyczą samej procedury, a nie możliwości ograniczenia wykonawców do określonych podmiotów
- dotychczas w przypadku zamówień na ww. usługi o wartości do 750 tys. euro zamawiający może nie stosować prawa zamówień publicznych (stosuje tylko kilka obowiązków wynikających z ustawy)
- według zmian, które będą obowiązywać od stycznia 2021 zamawiający stosuje PZP z kilkoma włączeniami

Klauzule społeczne w praktyce

- według sprawozdania Urzędu Zamówień Publicznych za 2018 r. udział społecznych zamówień publicznych w ogólnej liczbie udzielonych zamówień publicznych wyniósł 20%
- statystykę tę zawyża stawianie wymogu zatrudnienia pracowników na podstawie umowy o pracę
- biorąc pod uwagę tylko 3 opisywane przeze mnie klauzule społeczne, to wskaźnik ich stosowania wynosi 1,79% (3,6 mld/202,1 mld zł)

Zamówienia poniżej 30 tys. euro

- od 24 października 2015r. jest możliwe ograniczenie potencjalnych wykonawców do spółdzielni socjalnej w przypadku zamówień publicznych poniżej 30 tys. euro
- trzeba przy tym uwzględnić fakt, że wydatki publiczne powinny być dokonywane:
 - w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów
 - optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów
 - w sposób umożliwiający terminową realizację zadań
 - w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Warto zajrzeć:

- Opracowanie Tomasza Schimanka pt. Aspekty społeczne w nowym Prawie zamówień publicznych
- Publikacja Stowarzyszenia Na Rzecz Spółdzielni Socjalnych z 2018 r. (znajdziesz tam m.in. przykładowe zapisy specyfikacji istotnych warunków zamówienia z klauzulą społeczną)
- opracowanie Urzędu Zamówień Publicznych pn. Dobre praktyki z zakresu społecznych zamówień publicznych.

Co dalej?



- linki do ciekawych publikacji
- test tak / nie